

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5394

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות מקרקעי ישראל	19.05.2025	22.06.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
איתור פלישות במקרקעין	אישור התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
27.04.2025	8001497860	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים	
ההתקשרות מאושרת בכפוף להתחייבות המשרד לפעול בהתאם להנחיות הוראת תכ"ם 16.12.1 והודעת תכ"ם מ.16.12.1(רכש שירותי צד ג' בענן בהליך רכש עצמאי של המזמין) ולעדכן את מינהל הרכש ביישומו תוך חודשיים מקבלת ההחלטה האמורה.	
האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף לעמידה בלוח"ז המכרזי.	

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רפאל מערכות לחימה בע"מ צפיר דריימ	520042185		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2025	01.08.2025	31.07.2027	31.07.2026	17,163,100	8,581,550	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2026	0	31.07.2027	0	8,581,550	שקלים ישראלים חדשים	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- רשות מקרקעי ישראל (להלן – **הרשות**) מבקשת התקשרות המשך עם רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ (להלן – **החברה**), לצורך הפעלת מערכת טכנולוגית מבוססת בינה מלאכותית להשוואה בין תצלומי אוויר על מנת לאתר הפרות ופלישות לצורך טיפול אכיפתי בקבועי זמן מיידיים.
- בהתאם לסעיף 2 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 חלק מתפקידה של הרשות הן שמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל. לצורך ביצוע תפקיד זה, מבצעת חטיבת השמירה ברשות פעולות אכיפה, איתור פלישות והריסה לצורך שמירה על קרקעות המדינה.
- איתור הפרות ופלישות באמצעות מערכות מתקדמות יאפשר אכיפה אפקטיבית וישפר באופן ניכר את יכולת ההרתעה של רמ"י אל מול מפרי החוק ואף יחסוך את המשאבים הרבים הכרוכים בניהול הליך משפטי וביצוע פינוי בהוצאה לפועל.
- בעבר, רמ"י עבדה באמצעות פענוח אנושי, אך לאור העובדה שהתפתחו טכנולוגיות אשר יש להן פוטנציאל לייעל את עבודת חטיבת השמירה בצורה משמעותית, הוחלט לעבוד עם טכנולוגיות אלו ובכלל זאת מערכת AI וענן מאובטח אשר תיתן אפשרות לעשות עבודה בצורה מהירה יותר ויעילה יותר מאשר באמצעות פענוח אנושי.
- לאור האמור, הרשות התקשרה עם רפאל לביצוע פיילוט אשר התקיים מתאריך 1.9.21 ועד 1.3.22. לאור שביעות הרצון הגבוהה מתוצאות הפיילוט, הרשות פנתה לוועדת הפטור בבקשה לאשר התקשרות נוספת של שנתיים זאת לטובת הצורך המבצעי בהתקנה והטמעת מערכת טכנולוגית אוטומטית מבוססת למידת מכונה (בינה מלאכותית) להשוואה בין תצלומי אוויר, במטרה לזהות הפרות בפרקי זמן קצרים ביותר ובניית תיק ראיות שיאפשר טיפול אכיפתי בפלישה מוקדם ככל הניתן. יוער כי ישנה חשיבות רבה לניתוח והפקת נתונים קרוב לזמן אמת, לאור טווח הזמנים הקצר בו יכולה רמ"י לפעול מעת גילוי ההפרה באמצעים מנהליים ועצמאיים והצורך למנוע את הפלישה וההפרה בטרם התבססותה בשטח.
- בהחלטת ועדת הפטור מיום 23.05.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 23.05.2022 ועד ליום 22.05.2024 בהיקף של 19,117,800 ₪ כולל מע"מ.
- הבקשה אושרה מכוח ספק יחיד בטענה כי המערכת של החברה עושה שימוש באלגוריתמיקה ייחודית מתקדמת אשר מופעלת על תצלומי אוויר, מנתחת אותן ומזהה את ההבדלים בניהן.
- בהתאם לחו"ד של הגורם המקצועי מהרשות אין בנמצא מערכת כוללת העונה לצרכי הרשות כפי שפורט במסמכי הבקשה ועל כן החברה הינה ספק יחיד.
- בפניית ועדת הפטור במאי 2024 הוצג כי גורמי המקצוע ברשות וועדת המכרזים המשרדית סבורים שמאז שאושרה ההתקשרות האחרונה בפטור ממכרז בשנת 2022, וכפי שעלה הן בהשגות שפרסמו לדבר כוונה להתקשרות והן בפגישות שנערכו עם משיגות, חלה התקדמות ביכולות הטכנולוגיות הקיימות אצל חברות שונות בשוק, ועל מנת לבחון את היכולות הקיימות בצורה סדורה על הרשות לפנות בהליך מתאים של בקשה לקבלת מידע (RFI) כהכנה להליך תחרותי והתקשרות במכרז בכפוף לתוצאות הבקשה לקבלת מידע.
- כמו כן, לאור החשיבות בשמירה על רצף עבודה עם מערכת AI לגילוי הפלישות, ומאחר שהכנת מכרז למתן השירות המבוקש הוא הליך מורכב אשר עשוי לארוך זמן רב, הם פונים בבקשה להתקשרות המשך.
- הרשות הציגה לו"ז להליך RFI והמכרז ככל ויידרש כך שייקח 22 חודשים עד לכניסתו של ספק חדש.
- ועדת הפטור בהחלטתה מיום 14.07.2024 אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 14.07.2024 ועד ליום 31.07.2025 בהיקף של 8,769,150 ₪ כולל מע"מ בתוספת אופציה של 1,170,000 ₪ כולל מע"מ עבור פיתוח הנדסי תוך הערה כי על המשרד לעשות מהר ככל שניתן RFI לטובת בחינה האם הספק הנוכחי ספק יחיד או שניתן למכרז את הפעילות, ככל ויידרש הארכת זמן מעבר לתקופה המאושרת כעת הנושא יבחן לאחר הצגת הממצאים של ה-RFI
- הרשות מעדכנת כי בתאריך 28.01.2025 פורסם בקשה לקבלת מידע (RFI), לאספקת השירותים. לתהליך הבדיקה התקבלו פניות של תשעה משיבים, כמו כן הפניות נבחנו על ידי היועץ לרשות בעל מומחיות בתחום, אשר מצא כי קיימים ספקים נוספים בשוק אשר יכולים לתת מענה לדרשות הרשות. משכך החליטה הרשות לפרסם מכרז פומבי לאספקת השירותים.
- להלן הלו"ז להליך המכרזי של הרשות:

15.

שלב	א"ד	מספר חודש לאחר קבלת ההחלטה ליציאה למכרז
א	1	התנעת תהליך ליציאה ל-RFP לאחר ניתוח תוצאות ה-RFI.
	2	אפיון הצרכים והגדרת דרישות חט' השמירה
	3	אפיון צרכים והגדרת דרישות אגף מע' מידע
ב	1	הכנת מכרז-הגדרות מקצועיות
	2	הכנת מכרז-הגדרות משפטיות
	3	פרסום מכרז-RFP
ג	1	קבלת הצעות
	2	סיום בחינת הצעות
	3	סיום מבחני יכולת
	4	דרוג הצעות
ד	1	בחירת זוכה
ה	1	השלמת פיתוח, ביצוע התאמות, מעבר למבצעות בהתאם לצורך. תחילת עבודה של הספק.

16. לעניין סעיף ה' ללוחות הזמנים, יצוין כי מדובר במערכת טכנולוגית מורכבת ולא קיים "מוצר מדף" שניתן להשתמש בו כדי להחליפה באופן מהיר. ככל הפתרונות הקיימים בשוק מחייבים הליכי פיתוח והטמעה, בפרק זמן לא מבוטל.
17. מאחר ורמ"י נערכת להכנת ופרסום מכרז פומבי כאמור ולאור הצורך הקיים ברציפות תפקודית בקבלת השירותים ובשל לוח הזמנים הנדרש להכנת מכרז, נדרשת ארכה נוספת להתקשרות הקיימת עם חברת רפאל. יובהר כי מדובר במערכת התומכת את ליבת העשייה של חטיבת השמירה על הקרקעות ברמ"י והעדרה עלול להוביל לפגיעה ברצף התפקודי ולפגיעה קשה ביכולת רמ"י לאתר פלישות למקרקעי ציבור. אי-פינוי פלישות ממקרקעי ציבור באופן מהיר, צפוי להביא לנזק כלכלי שבעיכוב שיווק ופיתוח מקרקעי ציבור ולהליכי פינוי מורכבים ויקרים יותר.
18. ההתקשרות המבוקשת הינה בתנאים זהים, על בסיס אופציות שקיימות בהסכם שנחתם מול חברה.
19. במסגרת ההתקשרות יינתן שירותי ענן בהיקף של 1,045,000 ש"ח.
20. יובהר, כפי שנמסר על ידי הגורם המקצועי בחשכל הארכת ההתקשרות עם רפאל אינה משפיעה על סיכוייה של החברה לזכות במכרז החדש שעורכת רמ"י. במסגרת המכרז מבוקשים שירותים דומים, אך מוצר שונה, המבוסס על אפיון שונה מהמוצר המסופק כיום.
21. מר אורי רוזנגרטן, רפרנט שיוך ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לדיווח לחטיבה מקרקעין ופנים בחשב הכללי על עמידה באבני הדרך של לוחות הזמנים.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013504 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.